

聖公會蔡功譜中學

中四通識教育科

預習資料三

(供3/2至1/3日停課期間使用)

## 課題4 香港公共衛生系統面對的挑戰

4.1 分配公共衛生資源的挑戰

4.2 中港交流帶來的公共衛生挑戰

解題教室 4.1 香港醫療系統面對的挑戰

解題教室 4.2 政府分配公共衛生資源的優次考慮

解題教室 4.3 香港的食物檢測問題

考題訓練 4.1 政府資助大腸癌普查

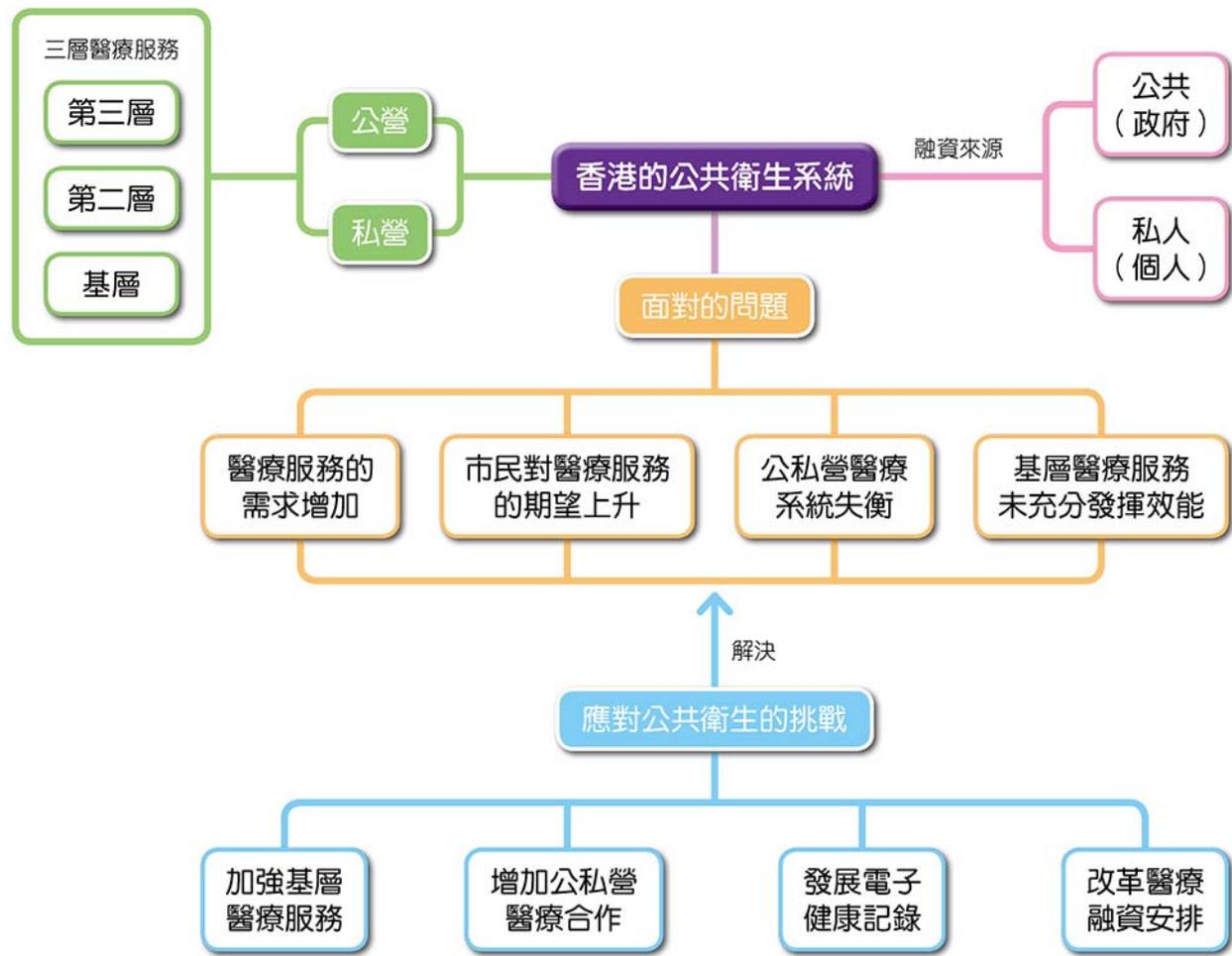
持份者論壇 2 發展醫療產業影響市民的利益?



# 4.1

## 分配公共衛生資源的挑戰

概念速覽



## 4.1

# 分配公共衛生資源的挑戰

## 1. 香港的公共衛生系統

- 香港的公共衛生系統包括公營醫療系統和私營醫療系統，提供三層醫療服務，分別為基層、第二層和第三層醫療服務。



圖 4.1 基層醫療服務包括門診和牙科檢查。

# 1. 香港的公共衛生系統

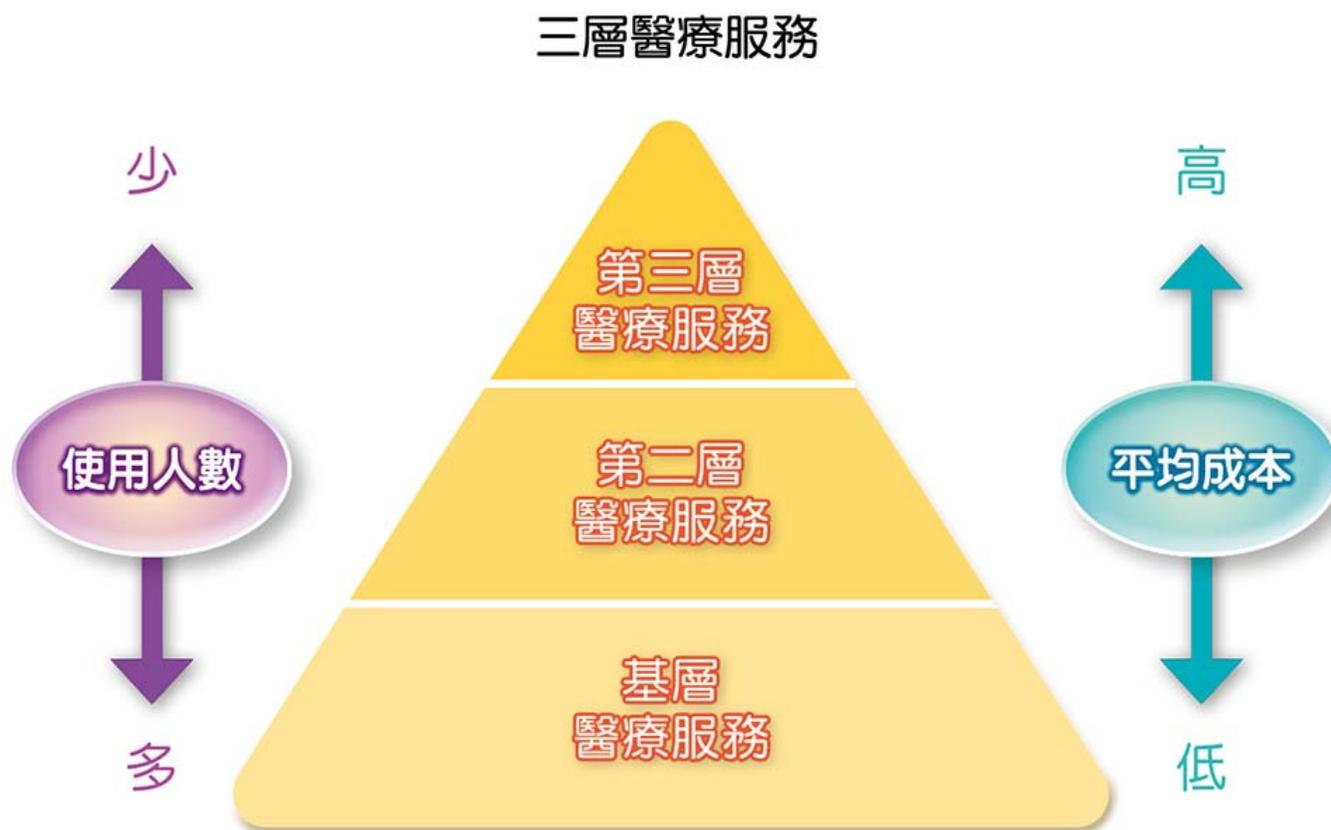


圖 4.2 雖然使用第三層醫療服務的人數較少，但由於服務的成本高，所以佔很大的醫療支出。現時香港的基層醫療服務多由私營醫療系統提供，第二和第三層醫療系統服務則多由公營醫療系統提供。

## 2. 本港公共衛生系統面對的問題

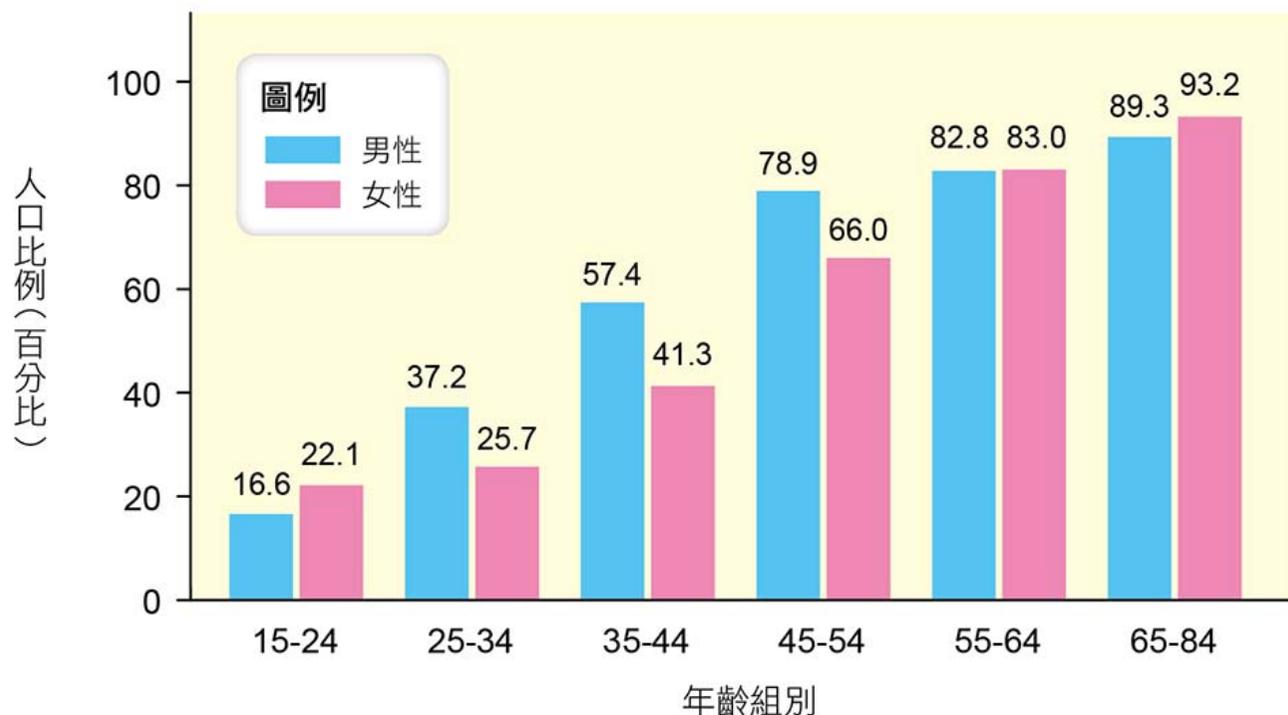
### ■ 醫療服務的需求增加

- 港人的慢性病發病率持續上升，加上人口增加，使醫療服務需求上升，醫療系統的負擔更大。
- 長者的醫療需求較大，治療成本亦較高。
- 長者的經濟能力有限，多會選用廉價的公營醫療服務。可見人口老化會增加公營醫療服務的需求和政府的醫療開支。

## 2. 本港公共衛生系統面對的問題

### ■ 醫療服務的需求增加

香港人患上「三高」其中一種或以上的比率(2017年)



\*「三高」是指高血壓、高血糖(糖尿病)和高血脂(高膽固醇血症)

◆資料來源：衛生處

圖 4.3 患上「三高」的人口與年齡成正向關係，年齡愈大則愈多人患上「三高」。

## 2. 本港公共衛生系統面對的問題

### ■ 市民對醫療服務的期望上升

- 市民期望醫療服務可追上最新的科技發展，包括引入新的專科服務、創新醫療儀器、新藥物，以及增加醫療服務和人手等，令醫療總開支上升。

### ■ 公私營醫療系統失衡

- 由於公立醫院收費較廉宜，私營醫院的收費系統又欠透明，因此市民傾向使用公院的第二和第三層醫療服務。
- 公院的服務需求遠超私院，導致公私營醫療系統嚴重失衡。

## 2. 本港公共衛生系統面對的問題

### ■ 基層醫療服務未充分發揮效能

- 基層醫療服務未能充分發揮效能，以致延誤病情，令很多本來可作簡單治療的疾病需要較複雜和成本昂貴的入院治療，增加治療成本及政府的醫療開支。

### 3. 公共衛生開支應由誰負擔？

#### A. 公共衛生開支應由政府負擔的理據

- 政府有責任保障市民的健康
- 確保窮人得到治療
- 個人難以控制所有影響健康的因素

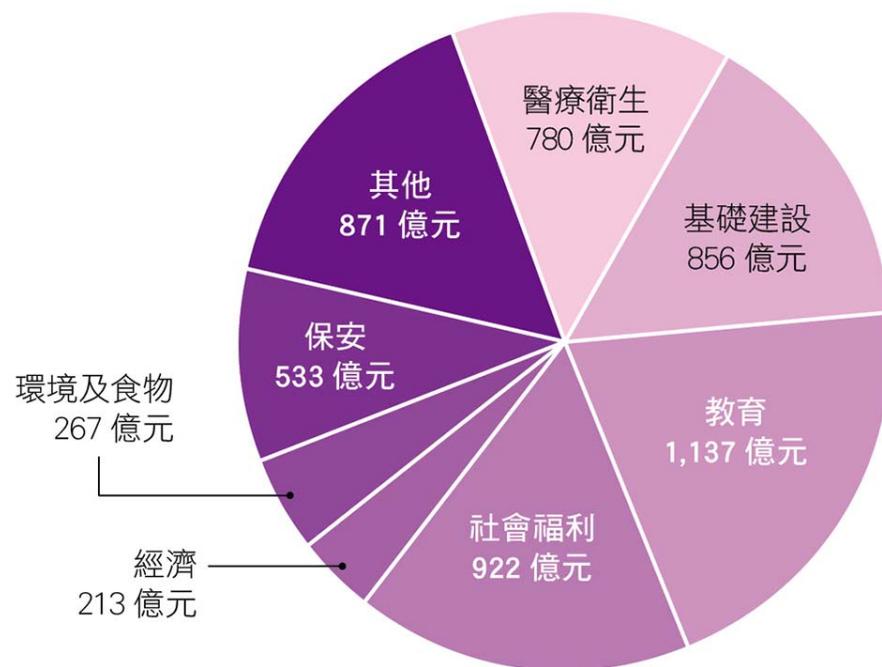
#### B. 公共衛生開支應由個人負擔的理據

- 個人應為自己的健康負責
- 避免公共衛生開支影響其他民生事務
- 確保醫療服務水平穩定
- 杜絕濫用醫療服務

### 3. 公共衛生開支應由誰負擔？

#### B. 公共衛生開支應由個人負擔的理據

2018 至 19 年度政府總開支



◆資料來源：2017-18 年度財政預算案

圖 4.4 各項民生開支都需政府的財政支持。任何一個範疇的開支增加，都會影響其他範疇所得的資源。

## 4. 如何面對公共衛生的挑戰？

### ■ 加強基層醫療服務

- 包括設立家庭醫生名冊、資助市民進行健康普查、加強公共衛生教育和推廣健康生活方式等，藉此改善市民健康，從根本減低市民對醫療服務的需求。

## 4. 如何面對公共衛生的挑戰？

### ■ 增加公私營醫療合作

- 可提高本地醫療服務的質素和效率，從而節省開支和提高成本效益，並促進公私營醫療機構間的專業知識和經驗交流。
- 可改善公私營醫療體系失衡的情況，提高醫療服務質素。

圖 4.5 長者醫療券是公私營醫療合作的例子，經過三年的試驗期後，政府決定2014年起，把計劃納入常規政策。



## 4. 如何面對公共衛生的挑戰？

### ■ 發展電子健康記錄

- 醫生可在電子健康記錄系統內查閱病人的病歷，既能提高診症效率，也可避免因病人遺漏資料而導致醫療事故。
- 市民選用醫療服務時，無須顧慮病歷轉移的問題，可按個人需要，隨時選用合適的公營或私營醫療服務。

## 4. 如何面對公共衛生的挑戰？

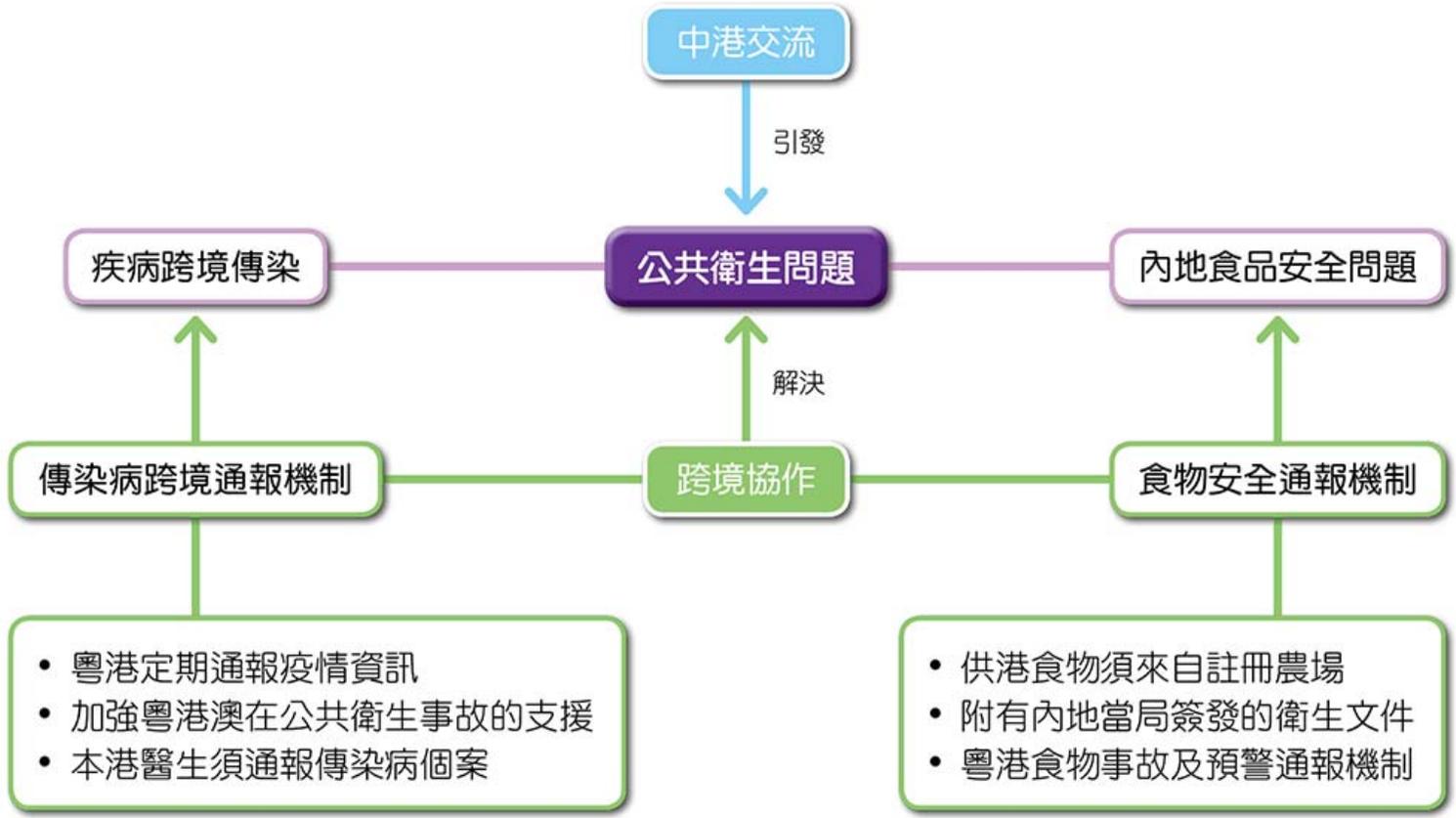
### ■ 改革醫療融資安排

- 引入輔助融資計劃，以鼓勵市民共同承擔醫療開支，避免公營醫療系統因成本上升而與其他社會民生項目爭奪資源，以及因政府資源不足而導致醫療服務質素下降。

# 4.2

## 中港交流帶來的公共衛生挑戰

概念速覽





## 4.2 中港交流帶來的公共衛生挑戰

### 1. 中港交流引發的公共衛生問題

#### A. 疾病跨境傳染

- 內地的公共衛生環境未如理想，內地民眾的公共衛生意識也普遍偏低，加上中港交流頻繁，令疾病容易跨境傳播。
- 中港邊境口岸雖設有檢疫設施，但往返兩地的人潮川流不息，未必能完全阻止疾病跨境傳播。

# 1. 中港交流引發的公共衛生問題

## A. 疾病跨境傳染



圖 4.6 沙士事件令港人明白跨境疾病的防控工作十分重要。

# 1. 中港交流引發的公共衛生問題

## B. 內地食品安全問題

- 香港的食品不少由中國進口，故內地食品的安全與香港息息相關。
- 內地多次爆發重大食品安全事故，有問題的食物或會供應香港，長期食用會增加患上癌症和重金屬中毒等嚴重疾病的風險。
- 商人欠缺道德、政府監管不足和環境污染等都是中國食物安全問題的成因。

## 2. 跨境協作應對公共衛生問題

### A. 傳染病跨境通報機制

- 沙士爆發期間，香港與廣東省的專家達成共識，改善傳染病通報機制，定期通報疫情。
- 港府與廣東省和澳門簽訂協議，加強三地在傳染病資訊交流和重大公共衛生事故上的支援。
- 政府制定法例，規定醫生需通報傳染病個案。

## 2. 跨境協作應對公共衛生問題

### A. 傳染病跨境通報機制

香港近年的防疫工作

	內容
制定 《預防及控制疾病條例》	規定所有醫生如發現條例覆蓋的傳染病懷疑或確診個案，均須通報衛生防護中心，以防疾病蔓延。
簽署 《粵港澳三地突發公共衛生事件應急合作協議》	香港衛生署與廣東省和澳門衛生局建立合作平台，規定如三地任何一方發生重大公共衛生事故，應透過通報機制與其他地區交換資訊，其餘的地區須提供支援。

圖 4.7 自沙士一役後，港府對內及對外都加強了通報機制，以防控傳染病。

## 2. 跨境協作應對公共衛生問題

### B. 食物安全通報機制

- 港府與國家質檢總局訂立行政安排，規定所有供港的蔬菜、禽蛋和淡水魚必須來自符合生產標準的註冊農場，並附有由內地有關當局簽發的衛生證明文件，以保障食物品質。
- 粵港兩地就食物安全設立食物事故及預警通報機制，以加強兩地在食品安全問題上的溝通。

## 2. 跨境協作應對公共衛生問題

### B. 食物安全通報機制

#### 香港在進出口的管制及驗證工作

	內容
視察 內地農場	確保內地註冊供港農場符合食物衛生準則，從源頭審視供港農產品的安全。
聯絡內地 有關當局	食物安全中心與國家質檢總局及各出入境檢驗檢疫局人員保持聯絡，交流有關動物疾病疫情、暫停與恢復進口安排等資訊。

圖 4.8 香港與內地政府部門設立不同機制，保障供港食物安全。

## 2. 跨境協作應對公共衛生問題

### B. 食物安全通報機制

The screenshot displays the website of the Hong Kong Food Safety Centre. At the top, there is a search bar and a navigation menu. The main content area is divided into several sections:

- 最新消息 (Latest News):** A section with a red header containing a list of news items with dates and brief descriptions.
- 食物警報 (Food Alerts):** A section with a red header containing a list of alerts with dates and brief descriptions.
- 新聞稿 (Press Releases):** A section with a red header containing a list of press releases with dates and brief descriptions.
- 違規樣本的檢測結果 (Detection Results of Non-compliant Samples):** A section with a red header containing a list of detection results with dates and brief descriptions.
- 工作項目 (Work Items):** A section with a red header containing a list of work items with dates and brief descriptions.
- 委員會及論壇 (Committees and Forums):** A section with a red header containing a list of committees and forums with dates and brief descriptions.
- 進口管制 / 出口驗證 (Import Control / Export Verification):** A section with a red header containing a list of import control and export verification items with dates and brief descriptions.
- 屠房及食用動物監察 (Slaughterhouses and Food Animal Monitoring):** A section with a red header containing a list of slaughterhouses and food animal monitoring items with dates and brief descriptions.
- 食物雜例 / 規 (Food Regulations / Rules):** A section with a red header containing a list of food regulations and rules with dates and brief descriptions.

On the right side of the website, there are several featured articles and banners, including:

- 第二次全港性食物消費調查 (Second Hong Kong-wide Food Consumption Survey)**
- 食物雜例 (金屬雜質含量) 規例的建議修訂 (Proposed Amendment to the Food Regulation (Metal Impurities Content) Regulation)**
- 進口野味、肉類、家禽及蛋類規例 (Importation of Wild Game, Meat, Poultry and Eggs Regulation)**
- 全城減鹽減糖 Facebook專頁 (City-wide Salt and Sugar Reduction Facebook Page)**
- 食物安全條例 食物進口商和食物分銷商登記制度 (Food Safety Regulation Food Importers and Food Distributors Registration System)**
- 業界資訊天地 (Industry Information World)**
- 消費者資訊天地 (Consumer Information World)**

圖 4.9 本港的食物安全中心會密切留意市面食品的安全，並向市民通報有問題的食品資料。

## 2. 跨境協作應對公共衛生問題

### C. 通報機制的限制

- 通報機制只是把已出現的問題盡快通報，並非預防公共衛生事故。
- 兩地政府應致力改善境內的公共衛生環境，以及提升人們的公共衛生意識。
- 食物安全通報機制雖有助香港市民獲得內地的食品安全資訊，但兩地的品質檢驗制度準則不同，增加協調工作的難度。
- 內地每天供港的食品種類繁多，數量龐大，當局難以全部檢測，最終還需靠生產商自律。