

姓名: \_\_\_\_\_ ( ) 班別: F. \_\_ ( )

聖公會蔡功譜中學  
通識教育科



## 分層課業－原因題及影響題

### 資料 A 部分基建工程造价超支的情況

大型基建項目	原本估算 (億元)	最新估算* (億元)	超支原因
廣深港高鐵 香港段	440	853	<ul style="list-style-type: none"><li>● 工人工資、建築材料、重型機械等價格上升幅度高於預期。</li><li>● 前期勘探工作不足，施工後發現過境隧道和西九龍總站挖掘難度遠超預期，需額外費用處理。</li><li>● 有市民和政黨阻撓工程撥款和動工，令工程延誤，需額外成本趕回進度。</li><li>● 兩部大型鑽挖機先後因突如其來的暴雨淹浸而損壞，需額外費用添置裝備。</li></ul>
蓮塘口岸	195.5	354	<ul style="list-style-type: none"><li>● 工人工資、建築材料、重型機械等價格上升幅度高於預期。</li><li>● 前期勘探工作不足，施工後發現隧道地質情況複雜，需額外費用處理。</li></ul>
港珠澳大橋 香港段	485	539	<ul style="list-style-type: none"><li>● 工人工資、建築材料、重型機械等價格上升幅度高於預期。</li><li>● 有市民就工程提出司法覆核，拖慢施工進度，需增聘人手和設備趕回進度。</li></ul>
中環灣仔 繞道	281	360	<ul style="list-style-type: none"><li>● 工人工資、建築材料、重型機械等價格上升幅度高於預期。</li><li>● 前期勘探工作不足，動工後發現地底的石層較預期深，增加了工程成本。</li></ul>
港鐵沙中線	382	839	<ul style="list-style-type: none"><li>● 前期勘探工作不足，地底土質狀況未如預期，需增聘人手處理。</li><li>● 鐵路沿線地盤發現具重大考古價值的宋元時代遺址，需額外撥款處理文物保育工作。</li><li>● 2014 年的「雨傘運動」阻礙港島區的交通，影響工程進度，需增撥資源趕回進度。</li></ul>
西九文化區	216	470	<ul style="list-style-type: none"><li>● 多個大型基建工程同時動工，推高工資和原材料價格，導致建築成本較預期大幅上升。</li></ul>

\*中環灣仔繞道和西九文化區超支金額為 2013 年資料，其餘資料更新至 2015 年 9 月。

### 資料 B

#### 香港政府的公共財政原則

- 香港特區保持財政獨立，收入全部用於自身需要
- 香港特區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應
- 香港政府的政策若涉及稅收和公用開支時，需經立法會批准

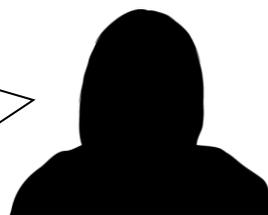
### 資料 C 社會各界對基建工程超支的觀點



經濟學者

基建工程嚴重超支，難以賺取預期的經濟效益，甚至出現虧蝕，既不符合社會整體利益，也有浪費公帑之嫌。例如政府指高鐵可帶來 870 億的經濟效益，但目前高鐵造價已上升至 853 億，成本已近於預期收益，顯示相關工程不符成本效益。

多項基建工程出現前期勘探失誤，反映了政府規劃和準備工作欠周詳，施政能力不足。但是，政府施政失誤導致工程超支，卻要由納稅人「埋單」，市民大眾怎會接受？為保障市民利益，我們不排除會以「拉布」方式，阻撓政府申請撥款。



民主派議員

各項基建工程超支情況嚴重，已對公共財政構成沉重負擔。而且工程的完工時間遙遙無期，情況有如無底深潭，政府卻不斷以公帑補貼工程，有違《基本法》訂下的「量入為出」的財政原則。長此下去，政府財政能否維持穩健？會否出現財政危機？

中產市民

現時政府與立法會關係緊張，撥款申請很可能遇到議員阻撓。若政府未能獲得撥款，承建商將要停工，建築工人或會被拖欠薪金，甚至失業，屆時將引發工人不滿，影響社會和諧。



時事評論員

各項大型工程嚴重超支，浪費大量公帑，攤薄了政府用於其他方面的資源。政府若能把這些資源用於社會民生、福利等方面，將令更多市民受惠。

社工

提示：  
超支最多及最  
少的項目是？

1. 根據資料 A，試描述近年基建工程造价超支的情況。(4 分)

---

---

---

---

---

---

---

2. 根據資料 A，試歸納大型基建工程超支的原因。(6 分)

原因	解釋
工程造价高於預期	多個大型基建同時動工，令建造業人手緊張，推高工人工資，加上近年的機器和原材 料價格急升，導致工程造价高於最初的估算。
前期勘探 工作不足	<hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>
社會人士 阻延工程	<hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>
突發事件 延誤工程	<hr/> <hr/>


2. 參考以上資料及就你所知，大型基建工程費用超支，會造成甚麼負面影響？(6分)

層面	解釋
政治	
經濟	
社會	